

Projekt z dnia 7 listopada 2013 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO ¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci
szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 423) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. Regionalna pomoc inwestycyjna, o której mowa w § 6 ust. 1, może być udzielana przedsiębiorcom do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

w porozumieniu:
Minister Gospodarki

Minister Rozwoju Regionalnego

¹⁾ Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007—2013. Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej — rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) 4568 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007—2013. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007—2013. Zmiany w Programie Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 zostały zaakceptowane: decyzją Komisji Europejskiej nr K (2009) 5712 z dnia 17 lipca 2009 r., zmieniającą decyzję Komisji K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce i przyjęte uchwałą Rady Ministrów z dnia 3 czerwca 2009 r. w sprawie przyjęcia zmiany Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013, oraz decyzją Komisji Europejskiej nr K (2011) 9789 z dnia 23 grudnia 2011 r. zmieniającą decyzję Komisji Europejskiej nr K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „Konwergencja” w Polsce i sprostowaniem nr C (2012) 4173 do decyzji Komisji K (2011) 9789 zmieniającej decyzję K (2007) 4568 w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „Konwergencja” w Polsce.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 240, poz. 1603 i Nr 257, poz. 1726.

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013.

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju Regionalnego jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Powodem zmiany *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013* (Dz. U. z 2013 r. poz. 423) jest zapewnienie możliwości udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy publicznej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej do dnia 30 czerwca 2014 r. Możliwość przedłużenia okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej została dopuszczona przez Komisję Europejską w przyjętych w dniu 19 czerwca br. *Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020* (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013 r., str. 1). Warunkiem przedłużenia obowiązywania programów jest zatwierdzenie przez Komisję Europejską przedłużenia istniejącej mapy pomocy regionalnej. W dniu 12 września br. Komitet do Spraw Europejskich przyjął projekt *rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej* (Dz. U. Nr 190, poz. 1402) i rekomendował jego rozpatrzenie Stałemu Komitetowi Rady Ministrów. W dniu 13 września br. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej. Jednocześnie w piśmie z dnia 30 sierpnia br. UOKiK poinformował, iż prace nad przedłużeniem okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej mogą być prowadzone równoległe tak, aby ciągłość udzielania wsparcia w ramach aktualnie obowiązujących programów pomocowych nie została zakłócona.

Pomoc publiczna udzielana na podstawie rozporządzenia zgodna jest z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych)*.

W § 2 proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, mimo, że ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) w art. 4 ust. 1 stanowi, że akty normatywne wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Powyższe znajduje uzasadnienie w tym, że przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie przedłuża okres udzielania przez nich pomocy publicznej. Ponadto, w wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie, adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada. Jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia jest istotne ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia. Stanowi to, w przekonaniu organu wydającego akt prawny, wystarczającą przesłankę do zrezygnowania ze standardowego *vacatio legis*. Termin wejścia rozporządzenia w życie nie pozostaje w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), gdyż stanowi ona program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Projekt został także zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia.

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 423) jest zapewnienie możliwości udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy publicznej na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej do dnia 30 czerwca 2014 r.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego położone na terenie województw Polski Wschodniej (głównie samorządy województw) i przedsiębiorstwa, realizujące projekty na obszarze ww. województw, które są beneficjentami wsparcia z działania II.1 Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej.

W pośredni sposób oddziałuje też na obywateli poprzez umożliwienie i ułatwienie im dostępu do Internetu, a w zakresie projektów indywidualnych realizowanych przez samorządy województw oddziałuje również na przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Akt oddziałuje również na instytucje rządowe i centralne bezpośrednio zaangażowane we wdrażanie PO RPW (m.in. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości).

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Aktualizacja rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, nie skutkuje również zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Niniejsze rozporządzenie nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwy okres udzielania wsparcia przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na tworzenie i umożliwienie dostępu do sieci szerokopasmowej. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje innych, niż założone w ramach PO RPW 2007-2013, skutków dla budżetu państwa.

W ramach działania II.1 PO RPW Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej na wsparcie projektów udzielanych na podstawie ww. rozporządzenia przewidziano ok. 55 mln euro. Nabór wniosków prowadzony był w ramach konkursu i trwał od 3 czerwca do 31 lipca 2013 r. Obecnie trwa ocena wniosków o dofinansowanie. Do dnia 6 listopada 2013 r. nie zawarto żadnej umowy o dofinansowanie na podstawie ww. rozporządzenia.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Ze względu na charakter zmian wprowadzanych niniejszym rozporządzeniem należy uznać, że nie wywrze ono nowego wpływu na rynek pracy, ponad wpływ, jaki ma obecnie obowiązujące rozporządzenie. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości oraz zapobiegające wykluczeniu cyfrowemu, a przez to umożliwia tworzenie nowych miejsc pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Aktualizacja rozporządzenia, analogicznie jak samo rozporządzenie korzystnie wpływa na warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności gospodarki, w szczególności na obszarze województw Polski Wschodniej. W ramach aktualnie obowiązującego rozporządzenia Przedsiębiorcy uzyskują pomoc publiczną na finansowanie działań w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu na odcinku ostatniej mili w sytuacji, gdy dostarczenie tego rodzaju usług nie jest opłacalne w oparciu o zasady rynkowe. Realizacja tego instrumentu przyczyni się do osiągnięcia takich efektów, jak utworzenie nowych miejsc pracy czy zwiększenie liczby usług elektronicznych świadczonych przez przedsiębiorców i administrację publiczną.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia przyczyni się do zwiększenia wydatkowania środków przeznaczonych na działanie II.1 PO RPW 2007-2013. Kontynuacja udzielania wsparcia w ramach

rozporządzenia będzie miała bezpośredni wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny obszaru Polski Wschodniej, oraz będzie sprzyjać napływowi kolejnych inwestycji do makroregionu.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany w celu zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej, Marszałkom Województw Polski Wschodniej oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
2. Forum Związków Zawodowych,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Konfederacji Pracodawców Polskich,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
6. Business Centre Club,
7. Związkowi Miast Polskich,
8. Naczelnej Organizacji Technicznej,
9. Związkowi Województw RP,
10. Związkowi Gmin Wiejskich RP,
11. Unii Metropolii Polskich,
12. Unii Miasteczek Polskich,
13. Związkowi Powiatów Polskich,
14. Krajowej Izbie Gospodarczej,
15. Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
16. Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji,
17. Polskiemu Towarzystwu Informatycznemu,
18. Stowarzyszeniu „Miasta w Internecie”,
19. Fundacji Wspomagania Wsi,
20. Fundacji Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego.

8. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych nie otrzymano uwag do projektu rozporządzenia. Otrzymano 6 pism informujących o braku uwag (w tym jedno po wyznaczonym terminie).

9. Źródła finansowania

Wsparcie w ramach aktualizowanego rozporządzenia będzie udzielane ze środków PO RPW 2007-2013, tj. ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz środków budżetu państwa.