

## U S T A W A

z dnia .....2018 r.

### **o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych i w umowach koncesji na roboty budowlane lub usługi <sup>1)</sup>**

**Art. 1.** 1. Ustawa określa:

- 1) zasady przesyłania drogą elektroniczną ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych;
- 2) system teleinformatyczny służący do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień, zwanego dalej "platformą";
- 3) zadania ministra właściwego do spraw gospodarki związane z funkcjonowaniem platformy i warunki powierzania tych zadań innym podmiotom.

2. Przepisy niniejszej ustawy nie naruszają przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 86 i 650).

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) normie europejskiej – należy przez to rozumieć normę lub normy europejskie dotyczące fakturowania elektronicznego, do których odniesienia zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;
- 2) OpenPEPPOL – należy przez to rozumieć stowarzyszenie międzynarodowe z siedzibą w Brukseli, którego podstawowym celem jest zapewnienie europejskim przedsiębiorcom komunikacji elektronicznej z europejskimi podmiotami sektora publicznego w procesach związanych z udzielaniem i realizacją zamówień publicznych;
- 3) innym ustrukturyzowanym dokumencie elektronicznym – należy przez to rozumieć spełniający wymagania umożliwiające przesyłanie za pośrednictwem platformy inny niż

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/55/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych (Dz. Urz. UE L 133 z 6.5.2014 r., str. 1).

ustrukturyzowana faktura elektroniczna dokument elektroniczny, o którym mowa w art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570), związany z realizacją zamówień publicznych;

- 4) ustrukturyzowanej fakturze elektronicznej – należy przez to rozumieć spełniającą wymagania umożliwiające przesyłanie za pośrednictwem platformy fakturę elektroniczną, o której mowa w art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług;
- 5) wykonawcy – należy przez to rozumieć:
  - a) wykonawcę w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „Prawem zamówień publicznych”, oraz wykonawcę w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1920), zwanej dalej „ustawą o umowie koncesji”;
  - b) partnera prywatnego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1834), zwanej dalej "ustawą o partnerstwie publiczno-prywatnym”;
  - c) podwykonawcę zamówienia publicznego na roboty budowlane w sytuacji, o której mowa w art. 143c ust. 1 Prawa zamówień publicznych;
- 6) zamawiającym – należy przez to rozumieć zamawiającego w rozumieniu art. 2 pkt 12 Prawa zamówień publicznych, zamawiającego w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy o umowie koncesji oraz podmiot publiczny w rozumieniu art. 1 pkt 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 7) zamówieniach publicznych – należy przez to rozumieć:
  - a) zamówienia publiczne w rozumieniu art. 2 pkt 13 Prawa zamówień publicznych,
  - b) umowę koncesji w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy o umowie koncesji
  - c) umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

**Art. 3. 1.** Ustawę stosuje się do przesyłania pomiędzy wykonawcami a zamawiającymi ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, związanych z realizacją zamówień publicznych.

2. Przepisów ustawy nie stosuje się do:

- 1) zamówień publicznych, o których mowa w art. 4 pkt 5 i 5b i art. 4b ust. 1 pkt 1-3, 5 i 6 i Prawa zamówień publicznych,
- 2) umów koncesji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy o umowie koncesji.

**Art. 4.** 1. Zamawiający jest obowiązany odebrać od wykonawcy ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną przesłaną za pośrednictwem platformy. Przepisu art. 106n ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług nie stosuje się.

2. Wykonawca może wysłać ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną do zamawiającego za pośrednictwem platformy.

3. W przypadku zamówień publicznych, do których nie stosuje się Prawa zamówień publicznych albo ustawy o umowie koncesji, zamawiający może, w umowie, ogłoszeniu lub w innym dokumencie rozpoczynającym postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego albo postępowania o zawarcie umowy koncesji, wyłączyć stosowanie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych.

4. Zamawiający i wykonawca mogą wysłać i odbierać inne ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne za pośrednictwem platformy, jeżeli druga strona wyrazi na to zgodę.

5. Zamawiający może upoważnić do odbioru ustrukturyzowanej faktury elektronicznej i innych dokumentów przesłanych za pośrednictwem platformy inne osoby lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej.

**Art. 5.** 1. Zamawiający jest obowiązany do posiadania konta na platformie.

2. Wykonawca wysyła ustrukturyzowane faktury elektroniczne oraz inne ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne wykorzystując własne konto na platformie, chyba że upoważnił do wysłania inną osobę. Jeżeli ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną wysyła osoba upoważniona, w treści faktury zamieszcza się stosowną adnotację o wykonawcy.

3. Korzystanie z platformy jest bezpłatne.

4. Uwierzytelnienie użytkownika platformy następuje w sposób określony w art. 20a ust. 1 albo ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

**Art. 6.** 1. Ustrukturyzowana faktura elektroniczna zawiera elementy, określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług oraz:

- 1) informacje dotyczące odbiorcy płatności,

2) wskazanie umowy o w sprawie zamówienia publicznego albo umowy koncesji, jeżeli taka umowa została zawarta.

2. Ustrukturyzowana faktura elektroniczna umożliwia zamieszczenie także innych informacji dotyczących poszczególnych pozycji faktury.

3. Inny ustrukturyzowany dokument elektroniczny zawiera wskazanie zamówienia publicznego lub ustrukturyzowanej faktury elektronicznej, których dotyczą.

**Art. 7.1.** Minister właściwy do spraw gospodarki zapewnia funkcjonowanie platformy.

2. Platforma umożliwia przesyłanie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, także przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego obsługiwane przez OpenPEPPOL.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki jest członkiem OpenPEPPOL.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki może, w drodze porozumienia, powierzyć instytutowi badawczemu w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 736), realizację niektórych zadań wynikających z pełnienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej roli krajowej jednostki zarządzającej w ramach OpenPEPPOL, mając na uwadze zakres działalności tego instytutu i zapewnienie efektywnego fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych.

5. Minister właściwy do spraw gospodarki, w zakresie powierzonych zadań, współdziała z ministrem nadzorującym instytut.

**Art. 8. 1.** Ustrukturyzowana faktura elektroniczna i inny ustrukturyzowany dokument elektroniczny spełnia wymagania określone w normie europejskiej.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, określi do dnia 18 kwietnia 2019 r. listę ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy, uwzględniając dokumenty występujące w obrocie gospodarczym.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki zamieszcza na platformie dokumentację o warunkach organizacyjno-technicznych udostępniania i korzystania z platformy, zawierającą w szczególności:

- 1) szczegółowy tryb i sposób funkcjonowania oraz korzystania z platformy;
- 2) dokumentację dotyczącą ustrukturyzowanej faktury elektronicznej i innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, w szczególności zamówienia towaru

lub usługi, zawiadomienia o zbliżającej się dostawie (awizo dostawy), potwierdzenia odbioru towaru lub usługi, faktury korygującej, dowodu księgowego;

- 3) wymagania techniczne i organizacyjne konta służącego do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych.

**Art. 9.** 1. Minister właściwy do spraw gospodarki jest administratorem przetwarzanych na platformie danych osobowych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L. 119 z 4.05.2016 str. 1).

2. Dane osobowe zgromadzone na platformie mogą być przetwarzane w celu zapewnienia sprawności i rzetelności elektronicznego fakturowania.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się do instytutu, o którym mowa w art. 7 ust. 4.

**Art. 10.** 1. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków z budżetu państwa w części budżetowej 20 – gospodarka, przeznaczonych na wykonywanie zadań wynikających z niniejszej ustawy wynosi 28 900 000 zł, w tym w poszczególnych latach wynosi w:

- 1) 2018 r. – 3 500 000 zł;
- 2) 2019 r. – 2 200 000 zł;
- 3) 2020 r. – 2 900 000 zł;
- 4) 2021 r. – 2 900 000 zł;
- 5) 2022 r. – 2 900 000 zł;
- 6) 2023 r. – 2 900 000 zł;
- 7) 2024 r. – 2 900 000 zł;
- 8) 2025 r. – 2 900 000 zł;
- 9) 2026 r. – 2 900 000 zł;
- 10) 2027 r. – 2 900 000 zł.

2. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 2, zostaną zastosowane mechanizmy korygujące polegające na:

- 1) ograniczeniu i rezygnacji z dotyczących fakturowania elektronicznego delegacji, szkoleń i publikacji oraz akcji informacyjnych;

2) wstrzymanie rozwoju infrastruktury służącej fakturowaniu elektronicznemu w zamówieniach publicznych.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i przynajmniej cztery razy do roku dokonuje, według stanu na koniec każdego kwartału, oceny wykorzystania limitu wydatków na dany rok. Wdrożenia mechanizmów korygujących, o których mowa w ust. 2, dokonuje minister właściwy do spraw gospodarki.

**Art. 11.** 1. Zamawiający może założyć konto, o którym mowa w art. 5 ust. 1, po dniu 17 kwietnia 2019 r., jeżeli przewidywane terminy otrzymania faktur przypadają po tym dniu.

2. Do zamówień publicznych, o których mowa w art. 4 pkt 8 Prawa zamówień publicznych, umów koncesji, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy o umowie koncesji, oraz umów o partnerstwie publiczno-privatnym, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym, których szacunkowa wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, ustalonej z zastosowaniem średniego kursu złotego w stosunku do euro określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa zamówień publicznych, przepisy niniejszej ustawy stosuje się od 1 sierpnia 2019 r.

3. Przepisów ustawy nie stosuje się do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego i postępowań o zawarcie umowy koncesji, o których mowa w art. 4 ust. 3, wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy.

**Art. 12.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 18 kwietnia 2019 r.