



RPW/148901/2016 P
Data: 2016-12-22

Warszawa, dnia 20 grudnia 2016 r.

MINISTER
SPRAWIEDLIWOŚCI

DL-V-431-20/16

Pani
Justyna Duszyńska
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów
do spraw Cyfryzacji

SZANOWANA Pani Sekretarz,

Stosownie do postanowień § 2 ust. 1 zarządzenia Nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (M.P. poz. 379), w załączeniu przekazuję *projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego* (ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sprawiedliwości pod numerem A 286), z uprzejmą prośbą o pilne przedłożenie do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji w trybie obiegowym.

Projekt był przedmiotem uzgodnień w trybie § 35 w zw. z § 140 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979 z późn. zm.). Jedyna uwaga, podniesiona przez Rządowe Centrum Legislacji, została wyjaśniona.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie zmienionego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 157¹ § 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, dokonanej ustawą z dnia 10 czerwca 2016 r. o *Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji* (Dz. U. poz. 996). Dotychczasowe rozporządzenie zachowało moc przez okres maksymalnie trzech miesięcy, czyli nie dłużej niż do 8 stycznia 2017 r.

Z WIARANIEM SĄCZUNKU.

upoważnienia
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

Michał Wojcik
Sekretarz Stanu

Załączniki:

- tekst projektu wraz z jego uzasadnieniem, w tym OSR,
- raport z konsultacji publicznych,
- tabela legislacyjna,
- lista kontrolna,
- opinia o zgodności projektu z prawem UE.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego

Na podstawie art. 157¹ § 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1578 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb zakładania konta w systemie teleinformatycznym służącym do obsługi zawiązania i dokonywania innych czynności dotyczących spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, której umowę zawarto przy wykorzystaniu wzorca umowy udostępnionego w systemie teleinformatycznym, zwanej dalej "spółką";
- 2) sposób korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki oraz dokonywania innych czynności w tym systemie;
- 3) wymagania dotyczące podpisu elektronicznego osób zawierających umowę spółki oraz osób podpisujących listę wspólników i oświadczenie o wniesieniu wkładu na pokrycie kapitału zakładowego (dane umożliwiające weryfikację tożsamości).

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) użytkownika - rozumie się przez to osobę fizyczną, która założyła konto w systemie teleinformatycznym;
- 2) koncie - rozumie się przez to zbiór danych określających użytkownika wraz z zasobami systemu teleinformatycznego przyporządkowanymi do tego użytkownika;
- 3) hasle - rozumie się przez to poufne dane wykorzystywane przez użytkownika do uwierzytelnienia w systemie teleinformatycznym.

§ 3. 1. Konto zakłada się w systemie teleinformatycznym po podaniu imienia i nazwiska, adresu poczty elektronicznej oraz hasła.

2. Użytkownik niezwłocznie aktualizuje dane, o których mowa w ust. 1.

3. Warunki, jakie powinno spełniać hasło, są udostępniane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

4. W przypadku utraty hasła użytkownik może wnioskować za pośrednictwem systemu teleinformatycznego o jego zmianę. Po potwierdzeniu dotychczasowego adresu poczty elektronicznej oraz po udzieleniu pozytywnej odpowiedzi na losowo wybrane pytanie kontrolne użytkownik określa nowe hasło, zgodnie z wymaganiami określonymi w ust. 3.

§ 4. W razie ustalenia przez administratora systemu, że dane podane przez użytkownika przy rejestracji konta są nieprawdziwe lub nieaktualne, blokuje on konto, o czym zawiadamia użytkownika, przesyłając informację na podany adres poczty elektronicznej.

§ 5. 1. Konto jest udostępniane wyłącznie po uwierzytelnieniu użytkownika w systemie teleinformatycznym.

2. Uwierzytelnienie użytkownika w systemie teleinformatycznym następuje na podstawie podanego adresu poczty elektronicznej oraz hasła.

3. Każdy użytkownik dokonuje czynności w systemie teleinformatycznym przy użyciu zasobów i funkcjonalności udostępnionych w ramach jego własnego konta.

§ 6. 1. Do podjęcia czynności możliwych do wykonania w systemie teleinformatycznym wykorzystuje się udostępniony w systemie wzorzec albo formularz, a następnie użytkownicy uprawnieni do podpisu podpisują dokument w systemie teleinformatycznym przez złożenie kwalifikowanego podpisu elektronicznego albo podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP.

2. Umowa spółki, lista wspólników oraz oświadczenie członków zarządu o wniesieniu wkładów na pokrycie kapitału zakładowego mogą być podpisane w systemie teleinformatycznym także przez złożenie podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 7.

3. Do chwili złożenia podpisu przez wszystkich uprawnionych użytkowników treść dokumentu może być zmieniana.

§ 7. 1. Podpis elektroniczny, o którym mowa w § 6 ust. 2, składa się przez podanie hasła.

2. Do złożenia podpisu elektronicznego wymaga się jego uprzedniej aktywacji w systemie teleinformatycznym przez podanie następujących informacji:

- 1) imienia i nazwiska;
- 2) numeru PESEL, jeżeli dana osoba go posiada, a w razie nieposiadania numeru PESEL - nazwy dokumentu tożsamości, jego numeru, organu wydającego dokument ze wskazaniem jego siedziby i państwa wydania dokumentu;
- 3) adresu do korespondencji.

§ 8. 1. Podpisujący dokument, o którym mowa w § 6, wskazuje, czy podpis składa się we własnym imieniu, czy też w imieniu innego podmiotu, i oznacza ten podmiot przez określenie:

- 1) imienia i nazwiska albo nazwy/firmy;
- 2) numeru PESEL, jeżeli dany podmiot go posiada, a w razie nieposiadania numeru PESEL - nazwy dokumentu tożsamości, jego numeru, nazwy organu wydającego dokument ze wskazaniem jego siedziby i państwa wydania dokumentu;
- 3) numeru KRS lub numeru w innym rejestrze, w którym dany podmiot jest wpisany, wraz ze wskazaniem nazwy tego rejestru.

2. Podpisujący dokument, o którym mowa w § 6, w imieniu innej osoby wskazuje podstawę umocowania.

3. Jeżeli podstawą umocowania jest działanie w charakterze członka organu lub wspólnika reprezentującego handlową spółkę osobową, określa się również sposób reprezentacji podmiotu przez organ lub sposób reprezentacji spółki.

4. Jeżeli podstawą umocowania jest przedstawicielstwo ustawowe, wskazuje się jego podstawę.

5. Jeżeli podstawą umocowania jest pełnomocnictwo do złożenia wniosku o wpis spółki do Krajowego Rejestru Sądowego, wypełnia się oświadczenie wskazujące fakt udzielenia pełnomocnictwa, z określeniem podmiotu, który go udzielił, osoby lub osób udzielających pełnomocnictwa w charakterze reprezentantów podmiotu, jeżeli pełnomocnictwo nie dotyczy działania w imieniu osoby fizycznej, daty udzielenia pełnomocnictwa, jego zakresu. Oświadczenie pełnomocnika dołącza się do dokumentu, którego dotyczy.

6. Jeżeli podstawą umocowania jest pełnomocnictwo udzielone w systemie teleinformatycznym do czynności związanych z utworzeniem spółki, podlega ono wskazaniu przy podejmowaniu czynności, której dotyczy.

§ 9. Do dokumentów, o których mowa w § 6, ma dostęp każdy użytkownik uprawniony do ich sporządzenia i podpisania.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 9 stycznia 2017 r.¹⁾

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu

MINISTER CYFRYZACJI

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 marca 2016 r. w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz wymagań dotyczących podpisu elektronicznego (Dz. U. poz. 420 z późn. zm.), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 385 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji (Dz. U. poz. 996).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie zmienionego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 157¹ § 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określa kwestie w nim zawarte, mając na względzie ułatwienie zakładania spółek, potrzebę zapewnienia sprawności postępowania oraz ochrony bezpieczeństwa i pewności obrotu gospodarczego, a także zabezpieczenia danych zgromadzonych w systemie, w tym danych osobowych.

Zmiana w/w upoważnienia została dokonana ustawą z dnia 10 czerwca 2016 r. o *Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji* (Dz. U. poz. 996), która weszła w życie w dniu 9 października 2016 r. Jednocześnie dotychczasowe rozporządzenie wydane na art. 157¹ § 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych zachowało moc przez okres maksymalnie trzech miesięcy, czyli nie dłużej niż do 8 stycznia 2017 r.

Zmiana (rozszerzenie) upoważnienia ustawowego rodzi potrzebę (a jednocześnie stwarza możliwość, co było właśnie celem zmiany upoważnienia) uregulowania w rozporządzeniu nie tylko sposobu dokonywania w systemie teleinformatycznym czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy, ale także innych czynności dotyczącej takiej spółki (tak jak to ma już miejsce w przypadku spółki jawnej i spółki komandytowej).

Te "inne czynności" dokonywane są w systemie teleinformatycznym w podobny sposób, jak zawiązanie umowy spółki, w związku z tym wszystkie one zostały ujęte łącznie w zaprojektowanym w tym celu § 6 ust. 1 i 2 projektu, który wzorowany jest na analogicznych przepisach zawartych w rozporządzeniach Ministra Sprawiedliwości dotyczących spółki jawnej (rozporządzenie z dnia 13 stycznia 2015 r. w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki jawnej przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym - Dz. U. poz. 64 z późn. zm.) oraz spółki komandytowej (rozporządzenie z dnia 13 stycznia 2015 r. w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki komandytowej przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz

innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym - Dz. U. poz. 63 z późn. zm.). Odrębnie (§ 6 ust. 2 w zw. § 7 projektu) uregulowano tylko kwestię wymagań odnoszących się do podpisu elektronicznego w przypadku umowy spółki, listy wspólników oraz oświadczeń członków zarządu o wniesieniu wkładów na pokrycie kapitału zakładowego, które tak jak do tej pory pozostają bardziej liberalne niż w przypadku pozostałych czynności (jednocześnie należy wskazać, że w toku rządowego procesu legislacyjnego znajduje się *projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw - UD106* - który przewiduje rezygnację ze stosowania przy czynnościach związanych z zawiązaniem spółki innych podpisów elektronicznych niż kwalifikowany podpis elektroniczny i podpis ePUAP).

Z uwagi na to, że na gruncie nowego § 6 projektowanego rozporządzenia nie będzie już żadnych wątpliwości, że system teleinformatyczny może być wykorzystywany nie tylko do zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, ale także do wykonywania innych czynności dotyczących takiej spółki, w projekcie zrezygnowano także z definiowania pojęcia systemu teleinformatycznego, którego treść przynajmniej pośrednio miała wskazywać na przeznaczenie i szeroki zakres stosowania systemu. W ten sposób ujednolicono jednocześnie listę definicji zawartych w projektowanym rozporządzeniu z listami definicji zamieszczonymi w analogicznych rozporządzeniach dotyczących spółki jawnej i spółki komandytowej.

Wszystkie pozostałe przepisy zawarte w projektowanym rozporządzeniu powielają rozwiązania przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu i co najwyżej wprowadzają drobne zmiany redakcyjne.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości w porozumieniu z Ministerstwem Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Warchoń - Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Michalak -Wydział Prawa Gospodarczego, Departament Legislacyjny, tel.: 22 52 12 698, adres email: kmichalak@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 7 grudnia 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 15 września 2000 r. -Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1030, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac A 286</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>			
<p>W dniu 9 października 2016 r. wszedł w życie art. 350 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji (Dz. U. poz. 996), który zmienił upoważnienie ustawowe, zawarte w art. 157¹ § 6 Kodeksu spółek handlowych, na podstawie którego zostało wydane dotychczasowe rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 marca 2016 r. w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz wymagań dotyczących podpisu elektronicznego (Dz. U. poz. 420 z późn. zm.). Dotychczasowe rozporządzenie utraci moc najpóźniej z dniem 8 stycznia 2017 r. Rodzi to potrzebę wydania do tego czasu nowego rozporządzenia.</p>			
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>			
<p>W celu uregulowania ww. zagadnień konieczne jest wydanie rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 157¹ § 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych.</p> <p>W związku ze zmianą (rozszerzeniem) upoważnienia ustawowego, projektowane rozporządzenie, oprócz dotychczasowych regulacji dotyczących sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki, umożliwi wykonywanie za pomocą tego systemu także innych czynności związanych z funkcjonowaniem spółki z o.o. (tak jak ma to miejsce w przypadku spółki jawnej i komandytowej).</p> <p>Projektowane regulacje mają na względzie ułatwienie dokonywania czynności dot. spółki z o.o. przy jednoczesnym zapewnieniu sprawności postępowania oraz ochrony bezpieczeństwa i pewności obrotu gospodarczego, a także zabezpieczenia danych zgromadzonych w systemie, w tym danych osobowych.</p>			
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.</p>			
<p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
<p>Grupa</p>	<p>Wielkość</p>	<p>Źródło danych</p>	<p>Oddziaływanie</p>
<p>Spółki z o.o.</p>	<p>319.214</p>	<p>Dane statystyczne MS (Sprawozdanie o stanie Rejestru Przedsiębiorców za okres: 2016-01-01 - 2016-06-30)</p>	<p>Łatwiejsze dokonywanie w systemie teleinformatycznym także innych czynności niż tylko te związane z zawiązaniem spółki z o.o. (tak jak to ma już miejsce w przypadku spółki jawnej i spółki komandytowej) - precyzyjniej uregulowane na poziomie przepisów wykonawczych.</p>
<p>Sądy rejestrowe</p>			<p>Możliwość zwiększenia ogólnej liczby spraw oraz ułatwienie</p>

ich rejestrowania z uwagi na poszerzony katalog wzorców dostępny dla poszczególnych czynności dokonywanych w systemie teleinformatycznym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej - na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Ponadto zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulaminu pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt zostanie przekazany do: Przewodniczącego Krajowej Rady Sądownictwa, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Krajowej Rady Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Notarialnej, Business Centre Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Pracodawcy RP, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług (Organizacji Małych i Średnich Przedsiębiorstw), Centrum Kompetencji i Informatyzacji Sądownictwa oraz Prezesów wszystkich Sądów Apelacyjnych. Wyniki konsultacji zostaną omówione w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt nie pociąga za sobą skutków finansowych - system teleinformatyczny jest już przygotowany do funkcjonowania zgodnie z rozwiązaniami przewidzianymi w projekcie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz								

..... r.)	gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowa regulacja spowoduje ułatwienie oraz przyspieszenie czynności związanych m.in. z zakładaniem oraz funkcjonowaniem spółek z o.o., przy zapewnieniu sprawności postępowania oraz ochrony bezpieczeństwa i pewności obrotu gospodarczego, a także zabezpieczenia danych zgromadzonych w systemie, w tym danych osobowych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Zmiana (rozszerzenie) upoważnienia ustawowego, umożliwia dokonywanie w systemie teleinformatycznym także innych czynności dot. spółki z o.o. niż czynności związane z jej zawiązaniem.

Spowoduje to ułatwienie oraz przyspieszenie czynności, przy zapewnieniu sprawności postępowania oraz ochrony bezpieczeństwa i pewności obrotu gospodarczego, a także zabezpieczenia danych zgromadzonych w systemie, w tym danych osobowych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 9 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport z konsultacji i opiniowania

projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości został skierowany do Przewodniczącego Krajowej Rady Sądownictwa, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Prezesów wszystkich Sądów Apelacyjnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Radców Prawnych, Krajowej Rady Notarialnej, Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszenia Sędziów „Themis”, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych, Pracodawców RP, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Business Centre Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług – Organizacji Samorządu Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Centrum Kompetencji i Informatyzacji Sądownictwa.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania swoje uwagi zgłosili:

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych – w zakresie:

- 1) niejasności wyrażenia „aktualizuje dane”, zawartego w § 3 ust. 2, w kontekście danych, jakie aktualizuje użytkownik w systemie teleinformatycznym;
- 2) uzupełnienia dokumentacji użytkownika systemu teleinformatycznego w sposób jednoznacznie określający tryb składania podpisów przez wszystkich uprawnionych użytkowników (§ 6 ust. 3);
- 3) propozycji zmiany treści § 6 ust. 2 poprzez rezygnację z odwołania w tym przepisie do § 7;

- uwagi nieuwzględnione. Przyjęte w projekcie rozporządzenia regulacje są identyczne jak rozwiązania dotychczas obowiązujące (por. aktualnie obowiązujące rozporządzenie - § 3 ust. 2 oraz § 8¹). Zaproponowane brzmienie ww. przepisów jest także spójne z regulacjami dotyczącymi innych rodzajów spółek (jawnej i komandytowej), zawartymi w analogicznych rozporządzeniach (por. § 3 ust. 2 oraz § 6 ust. 2 rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości – Dz. U. z 2015 r. poz. 63 i 64).

Na etapie wprowadzania ww. rozwiązań (czerwiec 2016 r.) GIODO nie zgłaszała żadnych zastrzeżeń co do brzmienia obowiązujących przepisów, czy też ewentualnych trudności w ich stosowaniu. Propozycje zawarte w projekcie nie były również kwestionowane pod względem legislacyjnym przez Rządowe Centrum Legislacji.

- 4) propozycji nadania § 7 ust. 1 brzmienia: „Podpis elektroniczny, o którym mowa w § 6 ust. 2 składa się przy użyciu procedury wymagającej od użytkownika ponownego uwierzytelnienia się.”

- uwaga nieuwzględniona. W/w przepis obowiązuje w takim brzmieniu już obecnie (por. § 9 ust. 1). Ponadto, już w niedługim czasie, tj. po wejściu w życie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw – UD106 (w dniu 8 grudnia 2016 r. projekt został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów) określenie w rozporządzeniu wymagań dla podpisu elektronicznego stosowanego przy zawiązaniu spółki z o.o. w systemie S-24 stanie się bezprzedmiotowe, ponieważ sama ustawa przesądzi rodzaje podpisów, które będą mogły być stosowane do wykonania tej czynności i w związku z tym zawęzi zakres upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 157¹ § 6 Kodeksu spółek handlowych – tj. usunięta zostanie podstawa do określenia przez Ministra Sprawiedliwości wymagań dotyczących podpisu elektronicznego w przepisach

wykonawczych. Tym samym w kolejnym rozporządzeniu nie będzie już takich przepisów jak projektowane obecnie § 6 ust. 2 i § 7.

Krajowa Izba Radców Prawnych – w zakresie:

1) przewidzianej w § 6 ust. 3 możliwości zmiany treści dokumentów (umowa spółki, lista wspólników, oświadczenie o wniesieniu kapitału zakładowego) do chwili złożenia podpisu przez wszystkich uprawnionych użytkowników, jako rodzącej ryzyko dopuszczenia możliwości ich korygowania (wprowadzania zmian), w międzyczasie w ramach jednego postępowania, zwłaszcza w sytuacji, gdyby wszystkie podpisy nie były składane jednocześnie (co w przypadku narzędzi teleinformatycznych jest raczej regułą)

- uwaga nieuwzględniona. Przyjęte w projekcie rozporządzenia regulacje są identyczne jak rozwiązania dotychczas obowiązujące (por. § 6 – 8¹). Nowe brzmienie § 6 projektu rozporządzenia wprowadza wyłącznie zmiany redakcyjne i porządkujące.

2) braku przepisu derogacyjnego odnoszącego się do obecnie obowiązującego aktu wykonawczego

- uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z treścią § 126 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) nie uchyla się rozporządzenia, które zostało pozostawione czasowo w mocy przez obowiązującą ustawę. W takiej sytuacji w nowym rozporządzeniu zamieszcza się odnośnik do przepisu o wejściu w życie informujący o rozporządzeniu, które przestało obowiązywać na podstawie samego prawa, a którego treść wiąże się z treścią nowego rozporządzenia, podając również termin utraty mocy obowiązującej wymienionego rozporządzenia oraz przepis prawny, w następstwie którego przestało ono obowiązywać.

Sąd Apelacyjny w Szczecinie – w zakresie:

przewidzianej w § 6 ust. 2 w związku z § 7 projektu możliwości stosowania innego podpisu elektronicznego niż kwalifikowany podpis elektroniczny i podpis ePUAP – z uwagi na bezpieczeństwo obrotu

- uwaga nieuwzględniona. Omawiane rozwiązanie jest identyczne jak obowiązujące w obecnym stanie prawnym. Ponadto, już wkrótce, tzn. po wejściu w życie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw – UD106 (w dniu 8 grudnia 2016 r. projekt został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów) określenie w rozporządzeniu wymagań dla podpisu elektronicznego stosowanego przy zawiązaniu spółki z o.o. w systemie S-24 stanie się bezprzedmiotowe, ponieważ sama ustawa przesądzi rodzaje podpisów, które będą mogły być stosowane do wykonania tej czynności i w związku z tym zawęzi zakres upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 157¹ § 6 Kodeksu spółek handlowych – tj. usunięta zostanie podstawa do określenia przez Ministra Sprawiedliwości wymagań dotyczących podpisu elektronicznego w przepisach wykonawczych. Tym samym w kolejnym rozporządzeniu nie będzie już takich przepisów jak projektowane obecnie § 6 ust. 2 i § 7.

Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji – w zakresie:

braku jednoznacznego określenia rodzaju podpisu elektronicznego, którym - zgodnie z treścią § 6 ust. 2 - może być podpisana "umowa spółki, lista wspólników oraz oświadczenie członków zarządu o wniesieniu wkładów na pokrycie kapitału zakładowego" i odwołania w tym zakresie do § 7

- uwaga nieuwzględniona. W omawianym zakresie projekt rozporządzenia nie wprowadza nowych regulacji, jest to powtórzenie dotychczasowych rozwiązań (por. § 6 – 8¹). Poza tym po wejściu w życie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw – UD106 (w dniu 8 grudnia 2016 r. projekt został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów) określenie w rozporządzeniu wymagań dla podpisu elektronicznego stosowanego przy zawiązaniu spółki z o.o. w systemie S-24 stanie się bezprzedmiotowe, ponieważ sama ustawa przesądzi rodzaje podpisów, które będą mogły być stosowane do wykonania tej czynności i w związku z tym zawężi zakres upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 157¹ § 6 Kodeksu spółek handlowych – tj. usunięta zostanie podstawa do określenia przez Ministra Sprawiedliwości wymagań dotyczących podpisu elektronicznego w przepisach wykonawczych. Tym samym w kolejnym rozporządzeniu nie będzie już takich przepisów jak projektowane obecnie § 6 ust. 2 i § 7.

Krajowa Izba Gospodarcza, która pozytywnie zaopiniowała projekt, z zastrzeżeniem, że traktuje go jako rozwiązanie tymczasowe.

Sąd Najwyższy, który pozytywnie zaopiniował projekt, zwracając uwagę na okoliczność wyłączenia spod regulacji odpowiedzialności cywilnoprawnej członków zarządu na złożenie niezgodnego z rzeczywistością oświadczenia o wniesieniu środków na kapitał zakładowy (art. 291 k.s.h.).

- uwaga nie może być rozpatrywana w ramach prac nad przedmiotowym projektem, który dotyczy innego niż ustawa aktu normatywnego – rozporządzenia; postulat *de lege ferenda* zostanie rozważony przy okazji prac nad nowelizacją Kodeksu spółek handlowych.

W pozostałym zakresie nie zgłoszono uwag.

Ze względu na zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia nie było potrzeby zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) projekt rozporządzenia został także udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (serwis Rządowy Proces Legislacyjny) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości.

W trybie art. 7 w/w ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

Nazwa projektu dokumentu:

projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego

1.	Projekt opracowany na podstawie założeń projektu ustawy (w przypadku projektu ustawy).	TAK / NIE
2.	Pozycja projektu dokumentu rządowego w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów albo w wykazie prac Rady Ministrów dotyczącym innych projektów dokumentów rządowych. Termin planowanego przyjęcia projektu przez Radę Ministrów (jeżeli został określony).	
3.	Przeprowadzono konferencję uzgodnieniową.	TAK / NIE
4.	Protokół rozbieżności – w przypadku nieusunięcia rozbieżności stanowisk w toku uzgodnień.	TAK ¹⁾ / NIE
5.	Zestawienie uwag oraz raport z konsultacji, o których mowa w § 50 ust. 3 i § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).	TAK ²⁾ / NIE
5.1.	Projekt wymaga opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.	TAK ³⁾ / NIE
6.	Projekt implementuje prawo Unii Europejskiej.	TAK / NIE
7.	Projekt wymaga rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich.	TAK ⁴⁾ / NIE
8.	Projekt rozpatrzony przez Stały Komitet Rady Ministrów.	TAK ⁵⁾ / NIE
9.	Projekt posiada opinię o zgodności projektu z prawem UE i stanowisko organu wnioskującego w przypadku nieuwzględniania uwag przedstawionych w tej opinii.	TAK ⁶⁾ / NIE
10.	Projekt posiada opinie Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów wraz ze stanowiskiem organu wnioskującego.	TAK ⁷⁾ / NIE
11.	Projekt posiada opinie, analizy i inne materiały wymagane lub niezbędne ze względu na przedmiot projektu.	TAK ⁸⁾ / NIE

¹⁾ Proszę dołączyć protokół rozbieżności.

²⁾ Proszę dołączyć zestawienie uwag, raport z konsultacji lub stanowisko organu wnioskującego do wniesionych uwag lub opinii.

³⁾ Proszę dołączyć stanowisko wobec opinii KWRiST.

⁴⁾ Proszę dołączyć informację na temat ustaleń Komitetu.

⁵⁾ Proszę dołączyć informację na temat ustaleń Komitetu.

⁶⁾ Proszę załączyć odpowiednią dokumentację – w tym zakresie dołączono opinię MSZ oraz tabelaryczne zestawienie uwag wraz z informacją, że wyjaśnienia MSZ zostały przyjęte.

⁷⁾ Proszę załączyć odpowiednią dokumentację.

⁸⁾ Proszę załączyć odpowiednią dokumentację.

LISTA KONTROLNA
OSIĄGANIA INTEROPERACYJNOŚCI PRZEZ SYSTEM TELEINFORMATYCZNY REGULOWANY
PRZEZ PROJEKT DOKUMENTU RZĄDOWEGO

Tytuł projektowanego dokumentu rządowego: projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego.	
1.	Czy projektowany dokument rządowy reguluje funkcjonowanie nowego systemu teleinformatycznego albo systemu istniejącego? TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/> Jeżeli TAK, proszę wypełnić dalsze pozycje.
2.	Proszę podać nazwę systemu, którego funkcjonowanie reguluje projektowany dokument: System teleinformatyczny służący do obsługi zawiązania i dokonywania innych czynności dotyczących spółki oraz złożenia wniosku o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego („S24”)
3.	Czy system zapewnia lub będzie zapewniał działanie rejestru publicznego? TAK <input type="checkbox"/> NIE <input checked="" type="checkbox"/> Jeżeli TAK, proszę podać nazwę rejestru:
4.	Czy system spełnia wymóg osiągnięcia interoperacyjności? TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/> Jeżeli NIE, proszę uzasadnić dlaczego:
5.	Czy w systemie przechowywane są lub będą dane referencyjne? TAK <input type="checkbox"/> NIE <input checked="" type="checkbox"/> Jeżeli TAK, proszę wymienić przechowywane dane referencyjne:
6.	Czy system umożliwia udostępnianie danych referencyjnych z rejestru? TAK <input type="checkbox"/> NIE <input checked="" type="checkbox"/> Proszę wymienić udostępniane dane referencyjne lub wskazać przyczynę ich niedostępności: System służy do składania drogą elektroniczną dokumentów do sądu rejestrowego
7.	Czy system korzysta lub będzie korzystał z danych referencyjnych przechowywanych w rejestrach prowadzonych w innych systemach teleinformatycznych? TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/> Jeżeli TAK, proszę wymienić rejestry, z których mają pochodzić/pochodzą dane referencyjne i wskazać jakie są to dane: PESEL

8.	<p>Czy format danych stosowanych przy wymianie informacji z innymi systemami są zgodne z wymienionymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2016, poz. 113)?</p> <p>TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/></p> <p>W przypadku niezgodności proszę podać zastosowane formaty danych wraz z uzasadnieniem odstępstwa od wymagań przedmiotowego rozporządzenia:</p>
9.	<p>Czy w ramach udostępniania usług typu A2A (współdziałanie jednostek organizacyjnych administracji), A2B (współdziałanie jednostek organizacyjnych administracji i biznesu), A2C (współdziałanie jednostek organizacyjnych administracji i obywateli), system będzie służył prezentacji zasobów informacji?</p> <p>TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/></p> <p>Jeżeli TAK, to czy zadbano o dostępność systemu dla osób niepełnosprawnych zgodnie z WCAG 2.0 na poziomie AA?</p> <p>TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/></p> <p>Jeżeli NIE, proszę uzasadnić dlaczego:</p>
10.	<p>Czy przewidziano złożenie (publikację) w repozytorium interoperacyjności opisów struktur danych i protokołów usług sieciowych?</p> <p>TAK <input checked="" type="checkbox"/> NIE <input type="checkbox"/></p> <p>Jeżeli NIE, proszę uzasadnić dlaczego:</p>

Objaśnienia:

1. **dane referencyjne** – dane opisujące cechę informacyjną obiektu pierwotnie wprowadzone do rejestru publicznego w wyniku określonego zdarzenia, z domniemania opatrzone atrybutem autentyczności i niezaprzeczalności, przykład:
numer regon
numer pesel
identyfikatory obiektów przestrzennych tj. punkt adresowy, działka ewidencyjna, obręb ewidencyjny
kwota podatku podlegająca wpłacie do urzędu skarbowego za 2014 r.
2. **format danych** – reguły określające strukturę fizyczną, sposób rozmieszczenia, zapisu informacji danego typu
3. **interoperacyjność** – zdolność różnych podmiotów oraz używanych przez nie systemów teleinformatycznych i rejestrów publicznych do współdziałania na rzecz osiągnięcia wzajemnie korzystnych i uzgodnionych celów, z uwzględnieniem współdzielenia informacji i wiedzy przez wspierane przez nie procesy biznesowe realizowane za pomocą wymiany danych za pośrednictwem wykorzystywanych przez te podmioty systemów teleinformatycznych
4. **protokoły sieciowe / komunikacyjne** – zbiór reguł, zgodnie z którymi urządzenia tworzące sieć mogą łączyć się i wymieniać między sobą dane
5. **repozytorium interoperacyjności** – część zasobów ePUAP przeznaczona do udostępniania informacji służących osiągnięciu interoperacyjności
6. **rejestr publiczny** – ewidencja, wykaz, lista, spis albo inna forma ewidencji, służąca do realizacji zadań publicznych, prowadzona przez podmiot publiczny na podstawie odrębnych przepisów ustawowych, przykład:
Centralna Ewidencja Działalności Gospodarczej (CEiDG)
Powszechny Elektroniczny System Ewidencji Ludności (PESEL)

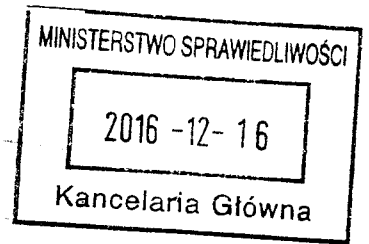


Warszawa, dnia 14 grudnia 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1903.2016/bc/3

dot.: DL-V-431-20/16 z 07.12.2016 r.



Pan
Zbigniew Ziobro
Minister Sprawiedliwości

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz innych czynności wykonywanych w systemie teleinformatycznym, a także wymagań dotyczących podpisu elektronicznego, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

m. i. v.
p. n. Bombiche
2016/12/16
2

Z poważaniem

J. X. Mielczarek - a/k

18.12.16



161216-00575

Ministerstwo Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa
skrytka pocztowa P-33

DL-V-431-20/16/20

161220-01625

Justyna Duszyńska
Ministerstwo Cyfryzacji
Królewska 27
00-060 Warszawa