

Stanowisko Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i ST
w sprawie
projektu nowej ustawy Prawo Zamówień Publicznych

Projekt ustawy, poddany przez UZP konsultacjom społecznym, jest wypełnieniem dyspozycji Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014r., nakazującej w terminie do 18 kwietnia 2016 r. wprowadzenie w życie przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych do systemu prawnego państw – członków Unii Europejskiej.

Przedłożony do konsultacji projekt zawiera szereg zmian wdrażających dyspozycje wynikające z zapisów Dyrektywy jak i będących pochodną praktyki stosowania aktualnie obowiązujących przepisów czy wypracowanej przez lata linii orzeczniczej.

Środowisko samorządowe z zadowoleniem przyjęło większość przepisów Dyrektywy, w tym odnoszących się do wzmocnienia roli kryteriów pozacenowych oraz jednoznacznego zdefiniowania zamówień wewnętrznych (*in-house*), apelując o ich szybkie wprowadzenie do polskiego prawodawstwa.

W międzyczasie zgłosiliśmy Urzędowi Zamówień Publicznych nasze zastrzeżenia dotyczące proponowanego brzmienia art. 17 oraz art. 36 projektu, w wyniku których Urząd zaproponował nowe brzmienie tego przepisu, za co dziękujemy.

Kluczową kwestią, która pozostaje do rozwiązania w sferze zamówień publicznych, jest zatem skuteczne wprowadzenie przepisów ogólnych, regulujących kwestię **zamówień wewnętrznych**. W samym projekcie wpisano wprost regulacje zawarte w Dyrektywie.

Niestety w tym obszarze w Polsce nie jest należycie rozwiązana **kwestia przepisu szczególnego, zawartego w art. 6d, 6e i 6f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie**. Jako uzasadnienie dalszego utrzymania tych przepisów przytacza się zasadę, że *lex specialis* może nadal funkcjonować, mimo zmiany przepisów ogólnych.

Z doktryny jasno wynika, że kolizje między przepisami szczególnymi a ogólnymi należy – w miarę możliwości – usuwać. „Usuwanie kolizji norm w procesie stosowania prawa odbywa się przez porównywanie zakresów regulacji, przy czym norma bardziej szczegółowa (*lex specialis*) musi mieścić się w zakresie *lex generalis* (normy bardziej ogólnej). [prof. Lech Morawski, *Zasady wykładni prawa*, s. 227]. Ten sam autor podkreśla, że „zastosowanie odstępstwa zawsze oznacza w jakimś sensie korektę istniejącego prawa, dlatego można je stosować **wyłącznie w szczególnie ważnych okolicznościach**.”

Zdaniem Strony Samorządowej **nie zachodzą żadne szczególne okoliczności**, które uzasadniałyby wyłączenie norm generalnych właśnie w tej części sektora gospodarki komunalnej.

Dlatego możemy kierunkowo pozytywnie zaopiniować przedstawiony projekt Prawa zamówień publicznych **wyłącznie pod warunkiem równoczesnej zmiany przepisów zawartych w art. 6d, 6e i 6f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**. Ostateczną opinię wydamy po zakończeniu uzgodnień międzyresortowych, podczas których – mamy nadzieję – uda się uzupełnić projekt o postulowaną nowelizację ustawy szczegółowej.

Warszawa, 26 maja 2015 r.

Zygmunt FRANKIEWICZ
WSPÓLPRZEWODNICZĄCY